

上海思博职业技术学院

校园反恐防暴工作方案

为了有效预防、控制和处置校园内恐怖暴力活动的发生，打击恐怖犯罪，营造平安和谐的校园环境，确保师生员工人身、财产安全及公共安全，维护正常教学秩序，根据《中华人民共和国反恐怖主义法》、《中华人民共和国突发事件应对法》、《上海市反恐怖主义工作责任制实施细则》以及《上海市高校反恐怖工作规范（试行）》等有关法律规定和要求，结合本校工作实际情况，特制定本工作方案。

一、指导思想

全校师生员工要时刻牢记“稳定压倒一切”的重要思想，把维护政治稳定和社会安定作为当前的今后一个时期的首要工作任务。要按照“提高警觉，未雨绸缪，防范在先，有备无患”的原则，在校党委领导下，公安部门、国家安全机关等部门的指导下，充分发挥职能作用，加大预防、处置和反暴力恐怖斗争工作力度，确保校园绝对安全稳定。

二、适用范围

本工作方案的适用范围是指发生在校园内的人为制造的一切危害社会稳定、危害人的生命与财产安全的违法犯罪活动，通常表现为爆炸、袭击、劫持人质（绑架）、投毒、纵火、破坏、群体性违反国家法律法规、扰乱社会秩序、危害公共安全等形式。

三、组织领导和职责

根据《上海思博职业技术学院突发群体性公共事件综合应急预案》，成立学校反恐怖工作领导小组。组长由学校党政领导任双组长，副组长由各校级领导担任，成员由党政综合办公室、后勤保卫处、人事处、宣传处、信息化办公室、法治办、工会、团委、以及各院系主要负责人组成。

领导小组下设办公室为党政综合办，应急处置工作组设置如下：

1、应急处置领导小组

组长：泉玉蒂、万峰

副组长：张学龙、姚大伟、沈小平、崔智涛、张辉

成员：茅卉弦、陈纪文、王铠、朱明、汪李琴、睦灵钰、斯志为

领导小组主要职责：一是发生突发事件时，由指挥部发布应急救援命令信号；二是组织指挥救援队伍实施救援行动；三是及时向上级汇报和向有关单位通报事件情况；四是必要时向上级及有关部门请求紧急救援；五是配合上级开展事件调查，在调查取证基础上写出有关书面材料，总结经验和教训，确定有关责任人进行责任追究。

2、应急处置谈判小组

组长：张辉

成员：陈纪文、王铠

建立情报信息网络，广辟情报信息渠道，及时发现和掌握影响社会稳定的情报信息。要采取公私结合，安排专门力量，深入到可能诱发群体性治安事件的重点部门、单位和重点群体中，物色秘密信息员，获取深层次、预警性、内幕性和行动性的情报信息。特别要发现和掌握敌对势力、邪教组织和少数别有用心的人插手和操纵群体性治安事件的动向。在事件处置过程中，要深入特殊群体，灵活运用各种手段，掌握深层次信息，获取音像等直接证据，为依法处置做好准备。

3、应急处置外宣小组

组长：茅卉弦

成员：汪李琴、朱明、睦灵钰

由党办主任、宣传处长以及若干成员组成。基本职责：收集、汇总、上报情报信息；下达上级或领导指令；对事件的发生、发展、处置工作以及第一时间向当地公安部门和上级主管单位报告突发事件；组织新闻单位对事件进行实地录像、采访，保持正确的舆论导向，及时消除社会影响。同时，搜集音像资料，为领导总结和研究此类工作提供依据。

4、应急处置现场小组

现场小组下设警戒维护组、紧急抢救组、后勤保障组、善后处理组、预备机动组等五个组。

(1) 警戒维护组（后勤保卫处）

组长：王铠

组员：斯志为、王旦

由后勤保卫处长、安保负责人以及若干保卫人员组成。基本职责：负责突发事件现场的警卫与前期处置工作，做好接应公安机关的准备工作；事件发生后，根据领导指令或公安机关命令，对中心现场周围道路实行交通管制，清楚中心现场在道路上设置的各种路障。

(2) 紧急抢救组（后勤保卫处）

组长：王 铠

组员：徐怀勇、陆明德

由领导小组指令有关人员组成，其职能主要是开展现场施救。

(3) 后勤保障组（后勤保卫处）

组长：王 铠

组员：金春花、苏宏

由领导小组指令有关人员组成，负责所有执勤、备勤车辆的燃料供给，根据情况临时征（租）用车辆和有关人员的食宿安排；提供必要的防护设施和各种备品；与120急救中心保持联系，做好突发事件中伤亡人员的抢救工作。

(4) 善后处理组（党政综合办）

组长：茅卉弦

组员：韩天学、陈纪文

由领导小组及有关人员组成，做好劝解、安抚、慰问等工作，妥善处理善后事件，消除不稳定因素。

(5) 预备机动组（临时确定）：由领导小组临时确定随时听候调动使用。

组员：各院系中层干部

四、工作任务

1. 研究掌握涉恐情报信息，分析存在的问题和可能出现的恐怖袭击事件的情况，研究部署反恐反恐工作。

2. 制定反恐反恐工作预案和程序流，对各重点目标、要害单位、大型活动场所制定相应防控预案。

3. 建立完善反恐反恐工作机制。明确处置恐怖事件的现场指挥员和处置员，明确各部门在反恐工作的职责。

4. 广泛开展各种情报信息研判，切实加强敏感时期反恐工作相关情报信息的互通。对外来人员和重点人员的情况进行全面掌控。

5. 组织开展反恐反控训练和培训。
6. 增加投入，落实人防、技防、物防措施；加强宣传教育，提高师生员工对反控工作的认识和防范能力。
7. 决定突发安全事件应急处理预案的启动和终止；
8. 统一领导突发事件应急处理救援工作，负责应急处理救援行动组人员和所需各种资源的统一调度；
9. 向上级部门报告事件情况和求援事项；
10. 向公安、消防、卫生、安监、运管、总公司等相关应急救援部门报告，并始终保持密切联系；相关部门人员到达中心后，配合相关部门指挥应急救援工作；
11. 根据上级部门领导授权，向新闻媒体公布事件情况；
12. 负责事件原因调查和善后工作。

五、预防预警机制

1. 坚持预防为主，广泛宣传反恐知识。建立定期演练制度，开展应急救助和处置的知识和技能、各类安全防护和应急避险常识教育，增强师生员工的安全意识和防护能力。
2. 对校园重点区域、要害部位、重点物品、重点人员、各类群体性矛盾等建立台账，实行分类管理和动态监控。对排查出的治安隐患，要明确整改措施，落实责任人，限期整改，同时做好防范、监控和应急准备工作。
3. 对重大隐患和影响较大、师生员工反映强烈的普遍性和倾向性问题，采取有效措施，从根本上予以解决。
4. 加强门卫管理，严格管理外来人员。
5. 加强安全信息工作，建立安全信息员队伍，开展安全隐患随手曝活动，做好安全信息的收集、整理和研判工作。
6. 配齐反恐器械，加强使用培训，提高反恐应急处置能力。
7. 加强巡逻工作，提高技防能力。

六、反恐防暴防范要求

1. 加强门卫登记检查，对进入学校车场内的人员和车辆严格登记，防止无关人员进入车场。

2. 学校实行 24 小时值班，巡逻守卫，对重点要害部位做到日检查，日记录，日报告，对中心周边区域可疑人员、车辆和物品提高警惕。

3. 对中心所有重点部位实行重点监控，落实好物防、技防和人防措施。

4. 加强学校值班管理制度，随时确保及时正确地处置各种内部所发生的突发和恐怖事件。

5. 加强员工防恐反恐意识教育，完善收集情报信息制度，增强自我防范能力，对员工有组织地进行突发和防恐反恐预案演习，并随时更新完善。

七、应急处置程序

1. 值班人员及各相关负责人，保持通讯畅通，随时接警，处理并报告突发事件。

2. 突发事件发生后，要在第一时间报告上级主管领导及学校相关部门，值班人员、相关负责人要快速赶到现场，实施保护生命第一的自救和预处理。

3. 接警人员判断突发事件的类型和性质，第一时间向当地公安部门和上级主管单位报告突发事件。

4. 做好善后处理工作，总结经验教训，认真查找原因，改进工作，避免再度发生突发事件。

八、事故处理措施及办法

1. 防冲撞

(1) 当遇到突发性冲撞事故时各应急小组迅速进入各自的位置，进入救援工作，严控事故范围扩大，尽可能把事故损失降低到最低限度。

(2) 启动应急预案，协调各部门之间的关系。

(3) 确定救援方案及措施，跟进救援工作和善后工作。

(4) 设立警戒线，严禁其他学生围观。协同值班领导及保安有序进出楼内。

(5) 突发事件发生时，迅速带领相关人员组援，同时上报学校负责领导。

(6) 培训与演练遵循预防为主，常备不懈的工作方针，贯彻统一领导。分级负责、反应及时、措施果断、依靠科学、加强合作的原则，充分调动全体师生参与防冲撞的积极性，对全体师生进行安全知识教育。切实增强师生责任意识和防范意识。

2. 刀斧砍杀

(1) 获得事件信息的任何人都应当在第一时间向校有关部门报告，并同时拨打 110 报警。

(2) 保卫处或任何工作人员立即赶赴现场，迅速建立警戒线，尽快把所有学生和无关人员撤离至安全区域，使犯罪分子无法靠近学生，防止事态扩大。

(3) 集结优势力量，携带防卫器械，与犯罪分子周旋劝阻与制止犯罪行为，为警方援助赢得时间，在能力范围内设法制服犯罪分子。

(4) 应急领导小组宣布分校进入全面应急状态，立即实施应急救援行动。

(5) 救护受伤学生和其他伤员。

(6) 实施事件现场警戒，阻止无关人员进入分校，维护现场秩序，防范别有用心的人肇事，引导外部救援人员进入事件现场。

(7) 事件发生后，应立即向主管部门报告。

3. 防爆炸

(1) 如发现疑似爆炸物品，保卫处要立即采取隔离措施，疏散人员至安全地带。

(2) 保卫处要加强事故地点周边警戒、巡逻工作，严禁无关人员进出。

(3) 保卫处配合公安部门处置。

4. 绑架

(1) 保卫处封锁现场，严禁无关人员进入。

(2) 开展对话，争取说服绑架者停止犯罪行为。

(3) 配合公安部门处置。

5. 纵火

(1) 立即启动学校火灾应急处置预案，同时拨打“119”报警电话。

(2) 保卫处做好人员疏散、物资抢救工作，校医院开展伤员救治。

(3) 利用现有资源，在能力范围内控制火势

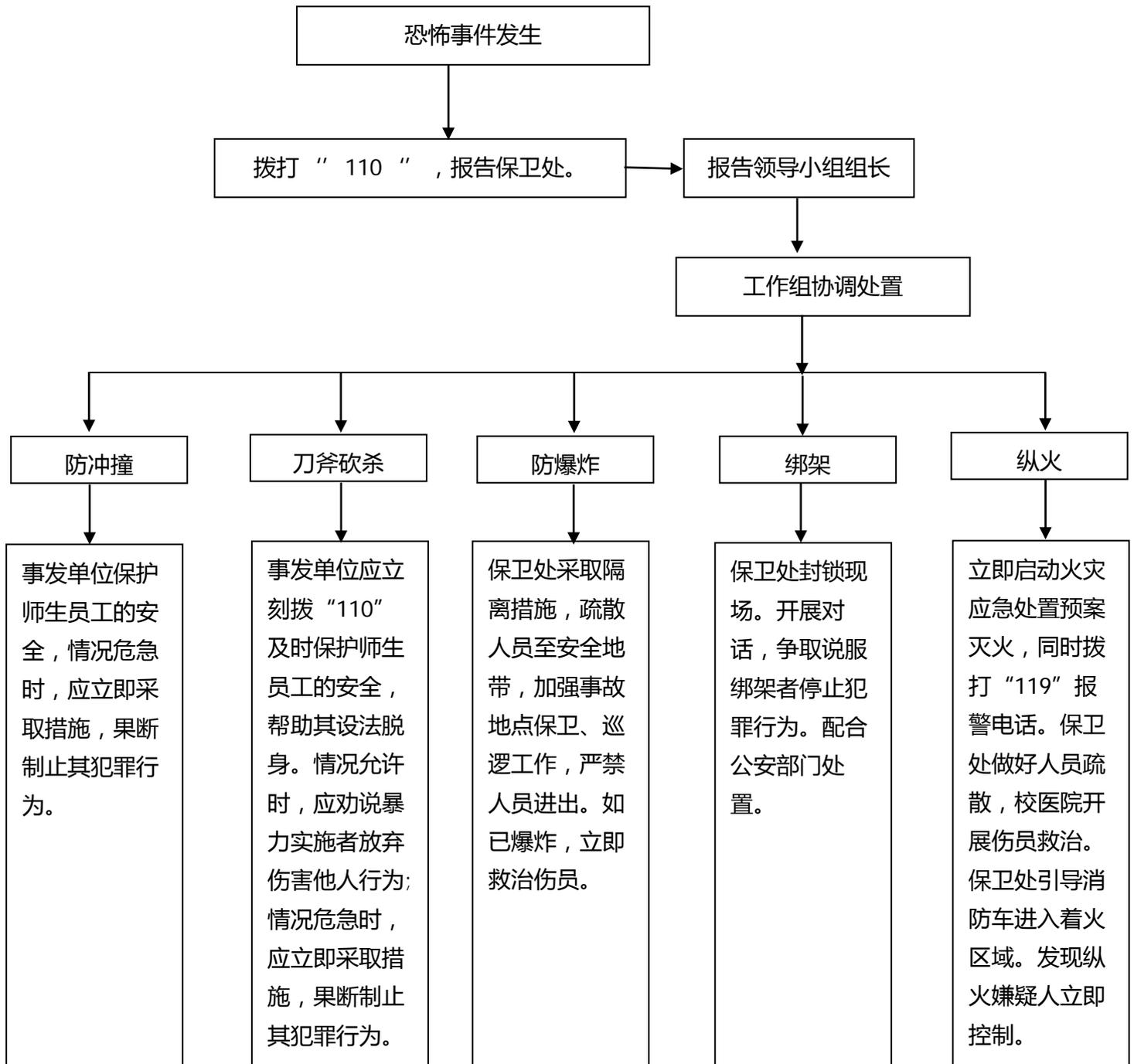
(4) 引导消防车进入着火区域，严禁无关人员进入。

(5) 发现纵火嫌疑人应立即控制。

九、信息报告

党政综合办公室应对事件的发生、处置、结果等的各类信息进行收集，形成文字、图像资料，撰写书面报告，在领导小组的指示下，按照规定及时将有关情况报告上级主管部门。

上海思博职业技术学院反恐应急处置流程图



上海思博职业技术学院

2021年12月1日